Додаток 1

Затверджено

Рішення міської ради

від 25 травня 2017 р.

№ 774-32-VII

**Програма**

**фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр.**

**Паспорт Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Назва програми | Програма фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр. |
| 2. | Нормативно-правова база Програми | Бюджетний кодекс України, Господарський кодекс України, закони України   «Про житлово-комунальні послуги», «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом» |
| 3. | Розробник Програми | Депутат міської ради  Король Андрій Петрович |
| 4. | Учасники Програми | Комунальні підприємства Білоцерківської міської ради |
| 5. | Замовник Програми | Виконавчий комітет міської ради |
| 6. | Виконавці Програми | Головні розпорядники бюджетних коштів , комунальні підприємства Білоцерківської міської ради |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2017-2021 роки |
| 7.1 | Етапи виконання Програми | І етап – 2017 рік ІІ етап – 2018 рік ІІІ етап – 2019 рік ІV етап – 2020 рік V етап – 2021 рік |
| 8. | Фінансування Програми | Місцевий бюджет, інші джерела фінансування не заборонені законодавством |
| 9. | Загальний обсяг Програми: | За окремим рішенням Білоцерківської міської ради |
|  |  |  |

**Вступ**

         В основі ринкового саморегулювання є свобода підприємств без обмежень самостійно здійснювати будь-яку незаборонену законом господарську діяльність, що забезпечує ефективний розподіл ресурсів, тобто їх спрямування на виробництво послуг, які найбільше потрібні суспільству. Однак, у разі, коли ринкові механізми не забезпечують оптимального використання ресурсів – внаслідок неспроможності конкуренції, або неспроможності ринку забезпечити людей суспільними благами, чи через недосконалість інформації, економічну нестабільність, неповноту ринків тощо – виникають такі поняття як вади ринку.

         На сьогодні актуальним є визначення теоретичних засад та ключових аспектів практичного застосування засобів державного регулювання економіки, які віднесені до компетенції органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства та інших галузей, які суттєво впливають на життєдіяльність міста.

Таким чином, створення умов для ефективного функціонування ринків надання житлово-комунальних та інших послуг є одним із найбільш актуальних завдань, які стоять сьогодні перед міською радою.

Комунальні підприємства, бюджетні установи та організації утворюються рішенням міської ради на базі відокремленої частини комунальної власності і входять до сфери його управління.

Майно комунального підприємства, бюджетних установ та організацій перебуває у комунальній власності і закріплюється за підприємством на праві господарського відання.

Право господарського відання є правом комунального підприємства, бюджетної установи та організації володіти, користуватися і розпоряджатися майном, закріпленим за ним власником (територіальною громадою міста в особі Білоцерківської міської ради), з обмеженням правомочності розпорядження майном за згодою власника.

При цьому передача майна територіальної громади підприємству, організації на праві господарського відання не знімає з власника обов’язку щодо контролю за використанням та збереженням цього майна, оскільки діюче законодавство покладає на власника відповідальність за нього.

Так, відповідно до статті 136 Господарського кодексу України власник майна, переданого на праві господарського відання, зобов’язаний здійснювати контроль за використанням та збереженням належного йому майна безпосередньо або через уповноважений ним орган.

Відповідно, комунальні підприємства, бюджетні установи та організації відповідають за своїми зобов’язаннями лише коштами, що перебувають у їх розпорядженні. У разі недостатності зазначених коштів власник несе відповідальність за зобов’язаннями комунальних підприємств.

         До сфер діяльності суб’єктів господарювання, які суттєво впливають на життєдіяльність міста, можна віднести: надання комунальних, житлових, транспортних, медичних, побутових та інших послуг. Крім цього, важливим напрямком є здійснення контролю за станом благоустрою в місті, охорони громадського порядку та забезпечення безпеки.

**1. Обґрунтування необхідності Програми**

Дана Програма спрямована на вирішення проблеми ефективного управління та надання фінансової підтримки з міського бюджету комунальним підприємствам (надалі Підприємства).

Важливою проблемою у функціонуванні комунальних підприємств міста на сьогодні залишається накопичення кредиторської та дебіторської заборгованості, що негативно впливає на поточну діяльність підприємств, дестабілізує їх роботу і, як наслідок, призводить до зниження якісних і кількісних показників наданих послуг. Основними причинами наявності значних сум заборгованості стали:  
 - обмеженість обігових коштів на підприємствах для здійснення поточної діяльності внаслідок збільшення протягом дії встановлених тарифів вартості окремих складових собівартості виробництва і надання послуг, внаслідок прийняття відповідних рішень на державному рівні (зміна ставок податків і зборів, мінімального рівня заробітної плати, цін і тарифів на паливно-енергетичні ресурси);

 - відсутність механізму узгодження тарифів на енергоносії, які визначаються на державному рівні, та тарифів на послуги комунальних підприємств, які визначаються на місцевому рівні;

- низький рівень платоспроможності населення;  
 - невідповідність рівня встановлених тарифів на послуги комунальних підприємств економічно обґрунтованим плановим витратам на їх виробництво і реалізацію;  
 - обмеженість коштів на підприємствах для проведення капітальних вкладень внаслідок збільшення за термін дії встановлених тарифів собівартості виробництва і надання відповідних житлово-комунальних послуг і зменшення сум прибутків, запланованих на фінансування заходів для переоснащення та відновлення виробничих потужностей;  
         - законодавча неврегульованість механізму застосування пені та штрафних санкцій для громадян-неплатників, а також механізму припинення (відключення) надання послуг.  
 Негативно впливає на якість послуг, які виробляють і надають комунальні підприємства міста, низький рівень інвестицій в житлово-комунальне господарство та обмеженість обігових коштів підприємств. На сьогодні комунальні підприємства перебувають у кризовому стані, про що, в першу чергу, свідчить збитковість їх роботи, а незадовільний фінансовий стан не дозволяє своєчасно модернізувати систему комунальних підприємств і забезпечити споживачів якісними комунальними та іншими послугами, спричиняє погіршення технічного стану виробничих потужностей та підвищення рівня аварійності об’єктів.

Вирішення проблеми можливе шляхом реалізації Програми фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр.(надалі Програма), яка розроблена відповідно до вимог ст. 91 Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги» .

**2. Мета Програми**

Метою цієї Програми є:

* визначення комплексу організаційних та економічних заходів, спрямованих на підтримку діяльності комунальних підприємств міста, сприяння поліпшенню фінансового становища комунальних підприємств міста;
* забезпечення стабільності роботи комунальних підприємств міста відповідно до їх функціональних призначень, виконання зобов’язань з виплати заробітної плати працівникам, забезпечення надійності та безпеки експлуатації будівель, споруд та інженерних мереж шляхом фінансової підтримки господарських суб’єктів, які перебувають у комунальній власності м. Біла Церква.

**3. Порядок формування заходів**

Фінансова підтримка на безповоротній основі надається:

* якщо збитки, нанесені підприємству стихійним лихом, перевищують суми відшкодувань, передбачених чинним законодавством про обов’язкове страхування;
* якщо відшкодування збитків окремим підприємствам, які через умови господарювання, установлені законодавством, не покривають витрат на виробництво товарів, що може привести до їх банкрутства;
* для фінансування витрат на поновлення платоспроможності підприємств, діяльність яких пов’язана з суспільними інтересами.

У всіх інших випадках фінансова підтримка надається винятково на поворотній основі.

При наданні поворотної фінансової допомоги розробляється окремий порядок.

Критерії відбору підприємств для надання фінансової підтримки:

* потенційна прибутковість;
* фінансовий стан підприємства на момент розгляду та у перспективі;
* відповідність продукції та послуг, що випускається та надається виробниками, державним пріоритетам.

Підприємства, які потребують фінансової підтримки для запобігання банкрутству, відновлення платоспроможності, оздоровлення фінансового стану, готують бізнес-плани, плани санації та подають для розгляду на комісію по здійсненню контролю за фінансово-господарською діяльністю підприємств комунальної власності міста. За результатами розгляду висновки комісії погоджуються з управлінням економіки міської ради, міським фінансовим управлінням та затверджуються виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради.

При підтримці пропозицій (заходів) виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради головні розпорядники бюджетних коштів готують проект рішення міської ради про надання фінансової підтримки комунальним підприємствам для розгляду його на засіданнях постійних комісій міської ради з питань житлової політики, комунального господарства, транспорту і зв’язку, природокористування, охорони довкілля та енергозбереження; з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів та з подальшим винесенням його на розгляд міської ради.

**4. Моніторинг за виконанням Програми**

Відповідальними виконавцями Програми є головні розпорядники коштів та виконавчий комітет Білоцерківської міської ради.

Координацію виконання Програми здійснюють відповідні головні розпорядники коштів, у підпорядкуванні яких знаходяться підприємства.

**5. Фінансове забезпечення та обсяги фінансування Програми**

Фінансування Програми здійснюється виключно за умови та в межах затверджених бюджетних призначень на її виконання рішенням про міський бюджет на відповідний рік (рішенням про внесення змін до міського бюджету на відповідний рік) згідно з розписом міського бюджету.

**6.** **Очікувані результати**

Реалізація Програми дасть змогу забезпечити:

* стале функціонування Підприємств міста, збереження майна комунальної власності, яке знаходиться в їх господарському віданні;

-  стабільну роботу Підприємств відповідно до їх функціональних призначень щодо надання послуг жителям міста;

* беззбитковість підприємств комунального господарства, їх відповідальність за якість обслуговування споживачів;

- збільшення обсягів  виробництва та надання послуг за рахунок зміцнення матеріально-технічної бази підприємств, придбання техніки;

- зменшення енерговитрат за рахунок встановлення енергозберігаючого обладнання;

- покращення якості послуг.

**7. Організація виконання та контроль за ходом виконання Програми**

Виконання заходів Програми організовують головні розпорядники коштів міської ради.

Контроль за виконанням Програми здійснює виконавчий комітет Білоцерківської міської ради, міське фінансове управління Білоцерківської міської ради, постійна комісія міської ради з питань житлової політики, комунального господарства, транспорту і зв’язку, природокористування, охорони довкілля та енергозбереження та постійна комісія міської ради з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів.

**8. Завдання та Заходи Програми фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Назва завдання*** | ***Перелік заходів завдання*** | ***Показники виконання заходу, один. виміру*** | ***Виконавець заходу, показника*** | | ***Фінансування*** | | ***Очікуваний результат*** |
| ***Джерела\**** | ***Обсяги,***  ***тис. грн.*** |
| **2017-2021р.\*\*** | | | | | | | | |
| **2017р.** | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  | |  |  |  |
|  | | | | | | |
| **Усього на етап або на програму:** | | | | |  | | | |

\* вказується кожне джерело окремо.

\*\* завдання, заходи та показники вказуються на кожний рік програми.

**9. Ресурсне забезпечення Програми фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр.**

тис. грн.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми** | **2017 рік** | **2018 рік** | **2019 рік** | **2020**  **рік** | **2021**  **рік** | **Усього витрат на**  **виконання програми** |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

Міський голова Г.А. Дикий